

**ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR VIOLATIONS IN THE FIELD
OF CADASTRE OF NATURAL RESOURCES***Toshboeva Robiya Sobirovna**Candidate of Legal Sciences, Associate Professor**of the Department of Business Law**Tashkent State Law University***ANNOTATION**

One of the most common types of legal liability is administrative liability, which is understood as administrative penalties for committing an offense that encroaches on the person, rights and freedoms of citizens, property, state and public order, the natural environment, illegal, culpable (intentional or careless) action or omission regulated by administrative legislation.

Key words: common types of legal liability, administrative legislation, environment, illegal, culpable

В юридической литературе проблема применения административной ответственности к экологическим правонарушениям детально изучена.

В частности, в работах Шодиметова Ю. и Холмуминова Ж.[1], Усмонова М.Б.[2], Файзиева Ш.Х.[3], Нурматова М.М.[4], Файзуллаевой Г.Г.[5], Боголюбова М.М.[6], Крассова[7], Бринчука М.М.[8] и др. рассматриваются общие вопросы возникновения экологической ответственности.

В частности, Аюбов У.Т.[9], Нигматов А.Н.[10] под административно-правовой ответственностью за экологические правонарушения подразумевают виновное, противоправное, посягающее на окружающую среду действие или бездействие.

Самигжонов Ф. говорит об возможности применения административной ответственности за экологические правонарушения, лишь в том, случае, если они не являются основанием для привлечения к уголовной ответственности.[11]

При этом ни в научной литературе, ни в действующем законодательстве не раскрывается понятия “административные правонарушения в сфере кадастров природных ресурсов” а также “административная ответственность в сфере кадастров природных ресурсов”.

Вместе с тем, правоприменительная и кадастровая практика показывает необходимость выделения данных понятий в отдельную научную категорию.

В частности, статьи 60, 60¹, 68, 68¹, 69 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан являются нормативным основанием для выделения данного понятия в отдельную группу правонарушений.

Кроме того, Положение об Агенстве по кадастру при Налоговом комитете Республики Узбекистан [12] закрепляет полномочие данного органа по применению административного наказания физическим лицам, должностным лицам государственных органов и других организаций за нарушение законодательства в сфере государственного земельного, кадастрового и геодезического контроля.

Согласно статистике, Агенство по кадастру только «с 1 января по 1 май 2022 года установило, что в результате проведенных земельно-кадастровых мероприятий был выявлен самовольный захват 2245,6 га земель и возбуждено 6215 дел в этой связи. Из указанного числа земель 2043,4 га были сельскохозяйственные угодья, по факту их захвата возбуждено 2543 дела. 139,8 га земель незаконно было захвачено на территории населенных пунктов, возбуждено 2910 дел. Еще 2 гектара предназначались для нужд промышленности, транспорта, связи, обороны и других целей. По факту их захвата было возбуждено 121 дело. Был выявлен захват 0,1 га территории, имеющей историко-культурное значение, возбуждено 4 дела. Еще 23 дела открыто по фактам захвата 5,4 га земель лесного фонда, 69 дел из-за захвата 2,1 га земель водного фонда, 545 дел за захват в общей сложности 52,8 га площади заповедников»[13].

Вместе с тем, как показывает судебная статистика, растет и количество жалоб (протестов) на данные решения.

В частности, часть 2 статьи 60 Кодекса об административной ответственности предусматривает ответственность за самовольный захват земельных участков, в том числе использование земельных участков без наличия законных прав на них влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере двадцати пяти, а на должностных лиц — пятидесяти базовых расчетных величин.

Согласно вышеуказанной судебной статистике за истекший 2021 год по части 2 статьи 60 судами было рассмотрено 47 жалоб (протестов) на решения кадастровых органов о применении административного наказания, из которых 2 решения были аннулированы, а дела отправлены на повторное рассмотрение, 4 решения аннулированы, делопроизводство по ним прекращено, 37 решений изменены без изменения меры наказания.

Часть 3 статьи 60 Кодекса об административной ответственности предусматривает ответственность за осуществление строительных работ на самовольно захваченных земельных участках, прилегающих и не прилегающих к отведенному земельному участку.

Согласно вышеуказанной судебной статистике за истекший 2021 год 17 решений кадастровых органов пересмотрены судами, из них 3 жалобы (протесты) отклонены, 6 решений кадастровых органов аннулированы и направлены на дополнительное рассмотрение, одно решение аннулировано и делопроизводство по нему приостановлено, 7 решений изменены без изменения меры наказания.

В частности, ст. 68 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности выделяет следующие виды кадастровых нарушений:

1. самовольное отступление от проектов внутрихозяйственного землеустройства;
2. размещение, проектирование, строительство и ввод объектов без согласования с соответствующими органами;
3. нарушение правил ведения государственного земельного кадастра;
4. искажение отчетности;

За эти виды кадастровых нарушений налагают штраф на граждан от одной до трех, а на должностных лиц - от трех до пяти базовых расчетных величин.

Те же правонарушения, совершенные повторно в течение года после применения административного взыскания влекут наложение штрафа на граждан от трех до пяти, а на должностных лиц — от семи до десяти базовых расчетных величин.

За истекший год было рассмотрено всего лишь одно дело, по которому решение изменено без усиления меры наказания.

Кроме того, важное место в применении административной ответственности за правонарушения с фере кадастра является статья 68¹ Кодекса об административной ответственности, предусматривающая ответственность за несвоевременное обращение в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, для государственной регистрации права на земельный участок, здание и сооружение в форме штрафа на граждан в размере десяти, а на должностных лиц — пятнадцати базовых расчетных величин.

Основанием внесения данной статьи несоблюдение ст. 13 закона «О государственном земельном кадастре», гласящая о том, что юридические и физические лица, имеющие во владении, пользовании, аренде, а также в собственности земельные участки, обязаны зарегистрировать свое право на земельные участки в установленном порядке, что в свою очередь приводила к многочисленным нарушениям прав землепользователей. Если учесть, то факт что в соответствии с Положением о порядке ведения государственного земельного кадастра одним из основных составных частей государственного земельного кадастра является учет сведений о государственной регистрации права собственности, пользования, права собственности или аренды земельных участков, а также сервитутов и иных ограничений этих прав, данная норма имеет важное практическое значение.

<https://confrencea.org>

Нарушения в сфере ведения водного кадастра также является предметом административной ответственности.

В частности,

1. нарушение правил ведения первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод и определения качества сбрасываемых вод (ст. 75) ;

2. нарушение установленного порядка ведения государственного водного кадастра. (ст.75).

За эти виды кадастровых нарушений налагают штраф на должностных лиц от трех до пяти базовых расчетных величин.

То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания влечет наложение штрафа на должностных лиц от пяти до десяти базовых расчетных величин.

Как видно из санкции статьи ответственность предусматривается в только форме штрафа.

Исходя из вышеизложенного предлагаем выделить:

1. административное правонарушение в сфере кадастров природных ресурсов в отдельную группу правонарушений и определить ее как «противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, направленное на нарушение требований формирования и применения кадастровой информации о природных ресурсах, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность»;

2. административную ответственность за совершение правонарушений в сфере кадастра как “разновидность ответственности, предусматривающая меры административного воздействия, применяемые компетентным государственным органом или судом за нарушение порядка формирования и применения норм кадастрового законодательства”.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Shodimetov Yu., Xolmuminov J. Ekologik huquq. Darslik. T.,TDYU,2015, 142 b.
2. Усмонов М.Б. Экологик жиноятларни баҳолаш // Ҳаёт ва қонун.-2001, №2. 3 б.
3. Файзиев Ш. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства.Файзиев Ш.Х.Экологические преступления: проблемы классификации и квалификации //Давлат ва ҳуқуқ.-2004.
4. Нрматов М.М. Экологик-ҳуқуқий жавобгарлик. Ўқув қўлланма.Т., ТДЮИ, 2009,
5. Файзуллаева Г.Г. Юридическая ответственность за нарушение прав сельскохозяйственного землепользования. Дис....канд.юрид.наук.Ташкент: ТГЮИ, 2001.-С.18-20
6. Боголюбов М.М. Экологическое право :Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011 - с.271
7. Крассов О.И. Экологическое право. Учебник. 3-е изд., пересмотр., М .: Норма: ИНФРА-М, 2014 — с.293
8. Бринчук М.М.Экологическое право.Учебник. М., 2011, С.234
9. Экология ҳуқуқи. Дарслик.Муаллифлар жамоаси. Масъул муҳаррир Усмонов М.Б. Т., 2001. 96 б.
- 10.Нигматов А.Н. Ўзбекистон Республикасининг экология ҳуқуқи. Дарсдик. Т., ТДЮИ, 2004.б. 115
- 11.Самигжонов Ф. Табиатни муҳофаза қилиш қоидаларини бузганлик учун маъмурий жавобгарлик масалалари. //правовое регулированиепользования и озраны водных и рыбных ресурсов Республики Узбекистан. Материалы круглого стола.. Т., ТГЮИ.2006.б-93
- 12.Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан « Об утверждении положений об агентстве по кадастру и палате государственных кадастров агентства по кадастру при государственном налоговом комитете Республики Узбекистан» 12 февраля 2021 г., № 66 lex.uz/docs/5286538
- 13.<https://nuz.uz/obschestvo/1242632-kadastrovoe-agentstvo-rasskazalo-o-masshtabah-samovolnogo-zahvata-zemel-po-uzbekistanu.html>